

# 安徽省安全生产委员会办公室文件

皖安办〔2020〕74号

## 关于全面抓好国务院安委会安全生产和消防 工作现场考核巡查反馈意见整改落实的通知

各市安全生产委员会，省安委会各成员单位：

6月17日至23日，国务院安委会安全生产和消防工作现场考核巡查第七组在我省开展安全生产和消防工作考核巡查，采取听取汇报、查阅资料、专题谈话、现场询问、暗查暗访、现场抽查等方式，考核巡查了省级政府工作开展情况，并延伸抽查了芜湖、马鞍山2个地市以及辖区内7家重点行业领域企业、5家消防重点单位、2个森林草原经营主体以及2个消防站和1个乡镇安全生产和消防工作，同时，采取“四不两直”方式暗访了2家企业。6月23日上午，考核巡查组召开反馈会，考核巡查组组长、

国家市场监管总局副局长唐军反馈考核巡查情况。省委省政府高度重视，省委常委、常务副省长邓向阳主持会议并讲话，要求深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述，坚持问题导向，坚决扛起整改责任，全面抓好反馈意见整改。近日，国务院安全生产委员会下发《关于 2019 年度省级政府安全生产和消防工作考核巡查情况的通报》（安委〔2020〕7号），肯定了我省安全生产和消防工作取得的成绩，指出了存在的问题和短板弱项，并明确提出改进措施和要求。现将考核巡查反馈意见（附件 1）、整改清单任务分解（附件 2）印发给你们，并提出以下要求，请一并贯彻落实。

### **一、严格落实安全生产工作责任**

对省级政府开展安全生产和消防工作考核，是深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述精神，促进安全生产和消防工作责任落实的重要举措。各地各部门要坚决贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的原则，牢牢守住“发展绝不能以牺牲生命为代价”这条不可逾越的红线，始终坚持人民至上、生命至上，层层压实安全生产和消防工作责任，紧紧瞄准“坚决遏制重特大事故、有效防范较大事故、事故起数和死亡人数两下降”的工作目标，切实维护好人民群众生命财产安全。

## 二、全面抓好反馈意见整改

省级政府安全生产和消防工作考核是对我省 2019 年度安全生产和消防工作的全面检验，全面抓好考核巡查反馈意见整改，既是一项严肃的政治任务，也是保障人民群众生命财产安全的实际行动，各地各部门都要深刻领会、坚决落实。省安委办根据考核巡查组反馈的问题清单，逐项分类整理，逐条细化到有关地区和部门，形成了整改清单。各地各部门主要负责人是整改工作第一责任人，要以不贰过的态度从严从实抓好整改。其中，有具体整改任务的地区和部门，要亡羊补牢、立行立改；没有具体整改任务的地区和部门，要举一反三、引以为戒。省安委办将持续跟踪落实，对因工作不力、敷衍搪塞造成严重后果的，严肃问责处理。

## 三、深化专项整治三年行动

各地各部门要认真贯彻落实习近平总书记“从根本上消除事故隐患”的重要指示精神，深刻汲取近期全国发生的重大事故和我省发生的较大事故教训，切实增强责任感和紧迫感，坚持高位推动、强化末端落实，扎实开展安全生产专项整治三年行动，提高整治措施针对性和有效性，全方位加强各行业领域安全监管，并结合国务院安委会安全生产和消防工作现场考核巡查反馈问题整改，突出危险化学品、矿山、交通运输、消防、建筑施工、有限空间作业、城市运行等行业领域风险管控。要积极发挥各领导小组和工作专班作

用，坚持问题导向、目标导向和结果导向，深化源头治理、系统治理和综合治理，重点瞄准长期以来反复出现、反复治理的重大风险、重大隐患，认真梳理一批“老大难”问题，建立问题隐患和制度措施“两个清单”，明确整改责任和整改要求，确保压力层层传导到位、整治工作取得实实在在成效。

#### 四、不断提升安全保障能力

各地各部门要运用好考核巡查反馈“指挥棒”，全面审视、查漏补缺、靶向定位、立行立改，进一步转变工作作风、创新工作方法、夯实工作基础。要大力推进监测预警系统、指挥调度系统、抢险救援系统“三大系统”建设，完善我省安全生产领域举报奖励、责任保险、宣传教育、网格化管理、联合惩戒等制度机制，全面提升安全生产工作水平，推动安全生产治理体系和治理能力现代化，奋力为全面建成小康社会圆满收官创造良好的安全生产环境。

请省有关部门，芜湖市、马鞍山市对照整改清单，于9月12日前将整改情况、相关整改材料书面及电子版报省安委会办公室，一时不能完成整改的要明确整改时限、整改任务和进度安排，每半月一报整改情况，直至整改完毕。

联系人及联系方式：姚子露，13085067887。

电子邮箱：zhxtc2019@163.com。

- 附件：1. 关于 2019 年度安全生产和消防工作现场考核巡查情况的反馈意见（安徽省）
2. 安徽省 2019 年安全生产和消防工作现场考核巡查突出问题整改清单任务分解

安徽省安全生产委员会办公室

2020 年 9 月 4 日

## 附件 1

# 关于 0. /7 年度安全生产和消防工作 现场考核巡查情况的反馈意见

(安徽省)

按照国务院安委会工作部署，2020 年 6 月 17 日至 6 月 23 日，国务院安委会第 7 考核巡查组对安徽省 2019 年度安全生产和消防工作进行了现场考核巡查。现将有关情况反馈如下：

### 一、主要工作成效

考核巡查组认为，安徽省 2019 年安全生产和消防工作在责任落实、安全预防措施、基础保障能力建设等方面取得了较好成效。主要体现在以下几方面：

**(一)坚定不移贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述精神。**省委省政府把贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述精神作为首要政治任务，第一时间组织学习传达，开展专项督查，以实际行动切实担负起“促一方发展、保一方平安”的政治责任。省委省政府主要负责同志高度重视安全生产和消防工作，先后多次主持召开会议和赴基层一线调研督导，积极研究推动有关工作。省政府分管负责同志常态化深入基层，定期召集分管部门安全生产工作会议。

**（二）全面压实安全责任。**认真落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，县级以上政府均由担任党委常委的政府领导分管安全生产工作，并将安全生产履职情况纳入党政领导干部述职报告和考核内容，考核结果直接纳入省委综合考核和省府目标管理绩效考核。在 14 个重点行业领域成立由分管副省长担任组长的安全生产专项领导小组。全省持续开展安全生产“铸安”行动，全面开展安全风险查找、研判、处置等“六项机制”，以严抓严管和机制创新推动企业主体责任落实。

**（三）深入推进专项整治。**组织实施安徽省“1+11+N”安全生产专项整治三年行动，实现“四个全覆盖”，成立由省政府主要领导担任组长的领导小组，建立 8 项工作制度。积极组织部署开展安全生产“1+6+N”重点行业领域专项整治，排查治理隐患，惩治违法行为。对全省化工园区开展精准化安全风险排查评估，确定 44 家人口密集区危险化学品企业搬迁名单。烟花爆竹生产企业、30 万吨及以下煤矿全部关闭退出，省级层面挂牌督办 50 处重大火灾隐患和 180 余处道路交通安全隐患。强化森林防火工作，组织开展打击野外违规用火、严惩火灾肇事者专项行动。

**（四）不断夯实基层基础。**一体推进监测预警系统、指挥调度系统、抢险救援系统“三大系统”建设，建成全省危险化学品安全防控监测信息系统和高速公路全程视频监控管理系统，实现“两客一危”车辆动态监管。组建 6 支省级危化和金属冶炼应急救

援队、9支矿山救护队。全省地方消防经费突破21亿元，制定《安徽省综合性消防救援装备发展规划（2020-2024年）》，计划5年内补齐装备短板；重点单位、社区全部按标准建立微型消防站，举办全省隧道类跨区域灭火救援演练，推动各级常态化开展“高低大化”类型灭火实战演练。

## 二、存在的主要问题

通过现场考核巡查、暗查走访，考核巡查组发现，安徽省在安全生产和消防工作方面还存在一些问题和不足。主要表现在以下几方面：

**（一）安全责任意识有待提升。**推动深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述精神有差距，一些地区政府和部门负责人在学深悟透、融会贯通、指导实践方面存在不足，对本地区本行业领域重大安全风险认识不清，安全责任意识有待提高。安全生产监管执法分级分类工作推进力度不够，部分行业领域未严格按照分级属地原则细化明确本地区每一个生产经营单位安全生产监管主体，部分民宿、农家乐及游乐场所等新业态监管责任主体不明确。经费保障存在短板，有的市政府未出台相关机制性的文件，保障业务部门监管执法经费；有的市人力资源社会保障部门未按照要求会同财政、卫生健康、应急管理等部门开展工伤预防费用使用管理工作。

**（二）企业主体责任落实不到位。**安全发展理念和红线意识



不牢固，个别企业“重效益、轻安全”现象仍然存在。有的企业风险辨识、隐患排查不到位，风险清单对易燃产品的风险类别划分不准确，将高等级风险认定为低等级风险。有的企业消防安全管理制度不规范，消防控制室值班记录不规范，日常巡查发现的问题没有制定具体整改措施；微型消防站灭火疏散预案中处置人员不明确，演练程序不规范。有的企业与外协单位的安全协议不规范，将发包单位甲方的安全生产主体责任，转嫁给承包方乙方，对专业分包单位和劳务分包单位劳动者职业健康管理不到位；未将外协单位的安全生产工作纳入公司统一管理，未对外协单位的特种作业人员持证情况纳入公司一同管理。安全生产标准化创建相对滞后，三级标准化企业偏多，有的企业标准化达标证书已过期。

**（三）重点行业领域安全管理存在薄弱环节。**全省今年连续发生4起有限空间作业较大生产安全事故，反映出有限空间作业领域安全监管存在薄弱环节。“两客一危”监控信息化平台在部门和省域之间还未有效互联，监管合力发挥不足。危险化学品中小企业较多，基础设施和管理薄弱，风险管理难度大，专业人员偏少，安全生产教育培训不到位的现象仍然存在。2019年安徽省非煤矿山事故起数和死亡人数较上年略有上升，小型矿山、小型尾矿库占比较高，还存在一定数量的“头顶库”，安全基础总体偏弱，安全风险高。随着今年疫情防控、复产复工和季节性灾害、

高温多雨等因素叠加，一些领域安全生产风险增大。部分乡镇街道等基层末梢消防管理相对弱化，有的基层网络管理还未将消防安全融入综合治理体系。

**（四）安全生产专项整治三年行动方案有待细化。**部分内容细化不够，针对性不强。消防安全专项整治方案中，相关内容存在照搬照抄的情况；落实企业主体责任专题中，实施方案与全国方案内容基本相同，缺少企业层面落实主体责任各项要求的细化，部门推动和检验各项要求落实的措施和方法少；在非煤矿山安全整治中，计划关闭的非煤矿山数量偏少。安全生产专项整治三年行动存在压力传导层层递减、“上热下冷”等现象，部分企业行动迟缓，安全生产专项整治方案还未正式发布实施。

### 三、考核结果

按照 2019 年度省级政府安全生产和消防工作《考核细则》《评分标准》，国务院安委会办公室根据现场考核、日常动态考核和重特大事故预防等情况进行了综合评议。安徽省涉及长深高速江苏宜兴段“9·28”特别重大道路交通事故，给予适当扣分；在厘清职责、多措并举、织密织牢安全生产责任网络等方面，思路创新、初见成效，给予适当加分。经提请国务院安委会全体会议审定，并报国务院领导同志同意，安徽省 2019 年度安全生产和消防工作考核结果为“良好”。

#### 四、工作建议

**（一）在深入学习习近平总书记重要论述精神上下功夫，进一步抓好落实。**各级党委政府要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述精神，以贯彻落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》《消防安全责任制实施办法》为抓手，狠抓责任措施落实。要着力开展风险研判，增强防范化解重大风险能力，深入查找安全生产和消防工作的薄弱环节和突出问题，围绕防范化解重大风险抓落实，牢牢守住安全生产基本盘、基本面，坚决遏制重特大事故发生。

**（二）在健全责任体系上下功夫，进一步持续推进。**建立健全安全生产和消防安全责任体系，充分调动全省上下“守土有责、守土尽责”的内在主动性，强化责任担当，狠抓责任落实。要强化组织领导抓落实，进一步配强监管队伍，坚持预防为主、关口前移，敢于动真碰硬。要突出分类指导抓落实，以安全生产专项整治三年行动为契机，针对不同行业领域，分类开展治理整顿，充分发挥各领导小组和工作专班作用，落实落细重点行业领域各项整治措施。要着眼建立长效机制抓落实，加强监管协调，采取有效措施及时补齐新技术、新业态领域监管短板；厘清各部门职责边界，加快形成更加成熟更加定型的制度体系。

**（三）在排查整治隐患上下功夫，进一步落实落细。**要结合有限空间事故多发的情况，深入剖析事故原因，提出针对性措施，

防范同类事故再次发生。要深刻汲取事故教训，突出危险化学品全链条安全监管和油气管道、大型储罐、危废处置等重点场所、部位和环节，加强监管执法，加强专家指导，堵塞安全监管盲区漏洞。要认真排查和整治矿山、交通运输、建筑施工、粉尘涉爆、民爆器材等重点行业领域隐患，逐项推动整改落实，坚持结果导向，加强监督检查，强化目标考核，确保隐患整治取得实效。

**（四）在推动社会共治上下功夫，进一步夯实基础。**要将安全生产和消防工作纳入社会治理体系，完善治理机制，着力提高安全生产社会化水平，强化全民安全意识，大力推进安全生产宣传教育“五进”活动。要强化安全生产诚信体系建设，进一步完善企业守信联合激励和失信联合惩戒机制，对列入“黑名单”的企业，在投融资、保险税收、政府采购、招标投标、土地出让等方面依法予以限制。要积极发挥行业协会等社会组织的作用，加强安全生产社会服务机构监督引导。要研究推动制定企业内部“吹哨人”举报制度，完善举报奖励办法，保护举报人合法权益，鼓励举报安全违法行为和事故隐患。

**（五）在助力“六稳”“六保”上下功夫，全力维护安全和发展大局。**要深刻领会习近平总书记重要指示精神，坚决贯彻党中央对当前经济社会发展工作的总要求，在统筹抓好疫情防控和复工复产前提下，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，毫不放松地抓实安全风险防范工作，全力维护人民群众生命财产安全

和经济社会发展大局。重点行业领域主管部门要充分发挥职能作用，围绕防范化解重大风险，紧盯遏制重特大事故目标，狠抓安全整治、隐患排查治理，坚决做到不达目的不放松，切实把“两个维护”落到行动上。



序号	存在问题	问题主要内容	牵头责任单位	整改情况 (简要填写, 200字以内)
3	重点行业领域存在安全管理薄弱环节。	<p>一是危险化学品中小企业较多, 基础设施和管理薄弱, 安全风险大。</p> <p>二是非煤矿山领域小型矿山、小型尾矿库占比较高, 还存在一定数量的“头顶库”, 安全风险高。</p> <p>三是有限空间作业事故频发, 形势严峻。</p> <p>四是“两客一危”监控信息化平台互联互通不够, 监管合力发挥不足。</p> <p>五是部分乡镇街道等基层末端消防管理相对弱化, 有的基层网络管理还未将消防安全融入综合治理体系。</p> <p>机构改革后面临监管力量摊薄、专业监管人员不足、监管执法保障不够等多方面问题。</p> <p>危险化学品运输企业利用制度漏洞, 长期游离于监管视野之外, 已对安全生产工作构成重大威胁。</p> <p>燃气、电梯、高架桥、旅游等行业领域问题隐患逐渐凸显, 城市运行安全问题日益突出。</p>	<p>省应急管理厅</p> <p>芜湖市政府</p> <p>马鞍山市政府</p> <p>省应急管理厅、省住房城乡建设厅</p> <p>省交通运输厅、省公安厅</p> <p>芜湖市政府</p> <p>马鞍山市政府</p> <p>省消防救援总队</p> <p>芜湖市政府</p> <p>马鞍山市政府</p> <p>省应急管理厅、省委编办、省财政厅</p> <p>芜湖市政府</p> <p>马鞍山市政府</p> <p>省交通运输厅、省公安厅</p> <p>芜湖市政府</p> <p>马鞍山市政府</p> <p>省住房城乡建设厅(燃气)</p> <p>省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省公安厅(高架桥)</p> <p>省市场监管局(电梯)</p> <p>省文化和旅游厅(旅游)</p> <p>芜湖市政府</p> <p>马鞍山市政府</p>	
4	监管力量不足, 危险化学品、城市安全等领域安全风险较大。			

序号	存在问题	问题主要内容	牵头责任单位	整改情况 (简要填写, 200字以内)
<b>二、省级政府及相关部门</b>				
5	落实“三个必须”还存在差距。	有的部门对本行业领域安全生产工作了解不够全面, 掌握不够深入, 基础工作不够扎实, 长效机制不健全。有关分管领导述职报告涉及安全生产工作内容较少。	省应急厅、省公安厅、省交通运输厅、省住房城乡建设厅等省政府办公厅	
6	对企业进行分级属地监管没有完全落到实处。	省政府按照分级属地原则明确本地区生产经营单位安全生产监督管理主体的文件为2014年印发, 指导性不足, 需进一步完善。民宿、农家乐及游乐场等新业态安全监管责任主体不明确。	省应急厅、省文化和旅游厅	
7	机构改革配套工作滞后。	地方性法规建设缓慢, 《安徽省消防条例》修订仅列为安徽省2020年立法调研论证项目, 与深化消防执法改革的要求还有一定差距。应急预案没有及时更新, 省政府森林草原火灾应急预案仍在适用2013年版。有关部门职责的文件没有及时修订, 省级公安机关明确派出所消防安全监管职责的文件为2009年印发, 未依据最新法律规定及时修订。	省消防救援总队、省应急厅 省应急厅 省公安厅	
<b>三、市级政府及相关部门</b>				
8	安全生产监管执法保障机制不健全。	一是芜湖市政府没有制定相关机制性文件, 保障负有安全生产监督管理职责部门的监管执法经费。 二是马鞍山市安全监管信息化水平偏低, 现代化执法装备配备不足。	芜湖市政府 马鞍山市政府	



序号	存在问题	问题主要内容	牵头责任单位	整改情况 (简要填写, 200字以内)
9	工伤预防费用使用管理不到位。	芜湖市和马鞍山市人力资源社会保障部门均未会同财政、卫生健康、应急管理等部门开展工伤预防费用使用管理工作。	芜湖市政府 马鞍山市政府	
10	有关部门之间配合协调不够。	芜湖市住建部门在开展打通“生命通道”消防安全专项治理工作中, 配合不到位, 仅有个别文件涉及该项工作, 未见具体开展工作部署和行动方案等支撑材料。	芜湖市政府	
11	组织森林灭火应急演练不够。	一是芜湖市未组织开展森林灭火应急演练。 二是马鞍山市森林灭火应急演练资料不完善。	芜湖市政府 马鞍山市政府	
12	对安全生产中长期规划重视不够。	芜湖市安全生产“十三五”规划中期评估和“十四五”规划编制工作仍未启动。	芜湖市政府	
13	工作责任压实和推进力度不够。	一是芜湖市安全生产专项整治三年行动未成立专班。 二是马鞍山市压实企业安全生产主体责任力度不够, 政热企冷的现象一定程度存在。	芜湖市政府 马鞍山市政府	

序号	存在问题	问题主要内容	牵头责任单位	整改情况 (简要填写, 200字以内)
<b>四、企业</b>				
14	企业主体责任落实不到位, 非法违法问题依然突出。	一是安全发展理念和红线意识不牢固, 安全管理不规范, 安全基础薄弱。二是对安全风险分级防控和隐患排查治理的认识不够, 措施不到位, 存在麻痹和侥幸心理。三是部分小微企业主要负责人安全生产和消防意识淡薄, 缺乏安全管理专业人员。四是企业“三项岗位”人员持证不规范, 将外协单位的生产工作纳入企业统一管理, 安全协议不够。五是与外协单位的安全工作相对滞后, 且标准化达标等级偏低。六是安全生产标准化创建工作相对滞后, 部分企业安全管理人员和熟练技术工种流失。复工企业容易发生赶工期、抢进度、超能力生产等问题, 事故发生概率增大。	芜湖市政府 马鞍山市政府	
15	安全生产面临新风险。	部分企业安全管理人员和熟练技术工种流失。复工企业容易发生赶工期、抢进度、超能力生产等问题, 事故发生概率增大。	芜湖市政府 马鞍山市政府	
16	芜湖市联合涂料有限公司	风险清单对易燃产品的风险类别划分不准确, 将高等级风险认定为低等级风险, 弱化相应的风险管控措施。	芜湖市政府	
17	芜湖海螺型材科技股份有限公司	安全生产专项整治方案还未正式发布实施, 且方案草案内容细化不够, 针对性不强。	芜湖市政府	
18	芜湖市碧桂园镜湖世家一标段建筑工地	安全管理不规范, 工地主要负责人督促检查本单位安全生产工作不到位。未按照本单位安全风险评价实施细则编制该项目安全风险评价报告。现场处置方案内容不全面, 对专业分包单位和劳务分包单位劳动者职业健康管理不到位。	芜湖市政府	

序号	存在问题	问题主要内容	牵头责任单位	整改情况 (简要填写, 200字以内)
19	安徽圣诺贝化科技有限公司	未将外协单位的安全工作纳入公司统一管理, 未对外协单位的特种作业人员持证情况纳入公司统一管理。	马鞍山市政府	
20	圣戈班管道系统有限公司马鞍山基地	与外协单位的安全协议不规范, 将本单位的安全生产主体责任转嫁给承包方。公司风险管控和隐患排查治理体系与政府部门的有关要求衔接融合不够。	马鞍山市政府	
21	安徽马鞍山中油燃气物流有限公司	安全标准化达标证书已于2017年过期, 未及时申请复评。	马鞍山市政府	
<b>五、消防重点单位</b>				
22	芜湖伟星星悦广场	单位消防控制室值班记录不规范, 不能真实反映实际情况, 日常巡查发现的问题没有制定具体整改措施。	芜湖市政府	
23	马鞍山市江东颐养中心	微型消防站灭火疏散预案中未明确处置人员, 演练程序不规范。	马鞍山市政府	
<b>六、森林草原经营主体</b>				
24	芜湖市南陵县丫山林场	森林火灾应急预案内容不具体, 可操作性不强。	芜湖市政府	
25	当涂县青山林场	森林火灾应急预案内容不具体, 可操作性不强。	马鞍山市政府	

填表说明: 责任单位负责填写整改落实情况, 于9月12日前连同整改报告、有关附件一并报省安委办。芜湖、马鞍山整改情况由市级统一填写上报。

(信息公开形式：依申请公开)

---

抄送：国务院安委会办公室，省委办公厅，省政府办公厅，各市  
安委会办公室。

---

安徽省应急管理厅办公室

2020年9月4日印发

---

共印5份